

CONSULTATIE DOCUMENT



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Veiligheid en Justitie

Verstrekingen voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

CONSULTATIE DOCUMENT

VERSTREKKINGEN VOEDING JUSTITIABELEN EN RESTAURATIEVE VOORZIENINGEN TEN BEHOEVE VAN DE DJI

SSC DJI\INKEA\MVV\MC\2013-4

Het is niet toegestaan gegevens vermeld in het consultatie document en de daarbij behorende bijlagen en alle andere correspondentie in het kader van deze consultatie verstrekt, ergens anders voor te gebruiken dan voor het doel waarvoor deze zijn verstrekt.

Den Haag, 23 december 2013

CONSULTATIE DOCUMENT

Verstrekkingsvoeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

Inhoudsopgave

1	BESCHRIJVING.....	3
1.1	DIENT JUSTITIËLE INRICHTINGEN (DJI).....	3
1.2	MASTERPLAN.....	4
2	CONSULTATIE	5
2.2	JURIDISCHE ASPECTEN.....	5
2.3	INRICHTING EN VORMGEVING.....	6
2.4	PLANNING	6
3	VERSTREKKING VOEDING JUSTITIABELEN EN RESTAURATIEVE VOORZIENINGEN	7
3.1	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE	7
3.2	DOEL MARKTCONSULTATIE.....	9
4	VRAAGSTELLING	10

1 Beschrijving

1.1 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) zorgt namens de Minister van Veiligheid en Justitie voor de uitvoer van straffen en vrijheidsbenemende maatregelen, die na uitspraak van een rechter zijn opgelegd.

Met meer dan honderd vestigingen verspreid over het land en zo'n 17.000 medewerkers* is DJI één van de grootste organisaties van Nederland. Jaarlijks herbergt DJI voor korte of langere tijd zo'n 72.000 'gasten'. De insluiting vindt plaats in verschillende soorten inrichtingen, zoals in gevangenissen en huizen van bewaring voor volwassenen, die penitentiaire inrichtingen (PI) worden genoemd. Maar ook in speciale inrichtingen voor de jongeren, de justitiële jeugdinrichtingen (JJI). Voor (tbs-)patiënten zijn er forensische psychiatrische centra (FPC) en voor vreemdelingen maakt DJI gebruik van detentie- en uitzetcentra.

DJI is een agentschap van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Dit betekent dat DJI een zekere mate van zelfstandigheid bezit. Jaarlijks krijgt DJI een budget toegewezen vanuit het ministerie en worden afspraken gemaakt over de door DJI te leveren prestaties.

De missie van DJI luidt als volgt:

'De Dienst Justitiële Inrichtingen levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan op te bouwen.'

Dit betekent dat DJI naast het insluiten van mensen ook verantwoordelijk is voor hun dagelijkse verzorging. Dat betekent ook dat de medewerkers van DJI met elke doelgroep op een andere manier werkt aan de voorbereiding op terugkeer in de maatschappij. Daarbij is maatwerk nodig. Voor volwassen gedetineerden biedt DJI bijvoorbeeld structuur, houvast en hulp. DJI helpt jongeren weer op de rails door ze de nodige bagage mee te geven. Patiënten uit de forensische zorg biedt DJI behandeling en begeleiding. En ook bij vreemdelingen, die binnenkort Nederland moeten verlaten, zorgt DJI dat samenwerkingspartners alle ruimte krijgen om de uitzetting zo goed mogelijk voor te bereiden.

DJI staat als organisatie midden in de samenleving. Dit betekent dat DJI alleen succesvol kan zijn door nauw samen te werken met tal van partners. Bijvoorbeeld bij het werken aan het terugdringen van de kans op recidive, de behandeling van tbs-gestelden of het ondersteunen van het uitzettingsproces van vreemdelingen.

CONSULTATIE DOCUMENT

Verstrekkings voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

Binnen de ketens waarin DJI opereert - de vreemdelingenketen, de strafrechtsketen, de jeugdketen en de zorgketen - is er een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Hierbinnen werkt elke organisatie vanuit een eigen taak en rol. Dit maakt onderlinge afstemming en samenwerking niet alleen gewenst, maar ook noodzakelijk. Landelijke en regionale (keten)samenwerking is voor DJI dan ook van groot belang.

Belangrijke partners van DJI zijn bijvoorbeeld de politie, het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Kinderbescherming, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, GGZ Nederland en de reclassering.

Meer informatie over DJI: <http://www.dji.nl>

* Het aantal medewerkers en locaties zullen vanaf 2018 aanzienlijk gereduceerd zijn. Een deel van de locaties zal verdwijnen, echter zal de afname van het aantal gesloten detentieplaatsen tot een minimum beperkt worden.

1.2 Masterplan

Als gevolg van rijksbrede bezuinigingen zal ook DJI fors moeten ombuigen. In totaal gaat het om een bedrag oplopend tot €271 mln in 2018 (op een begroting van circa €2 mld). Om deze bezuinigingsopdracht uit te voeren, is het Masterplan DJI , opgesteld.

Het Masterplan DJI raakt alle organisatieonderdelen van DJI. de financiële opgave wordt gerealiseerd door vijf typen maatregelen:

- goedkopere modaliteiten: sober regime voor arrestanten en preventief gehechten, Elektronische Detentie, op grotere schaal gebruik van Meerpersoonscellen en verkorting van de gemiddelde behandelduur TBS;
- reductie van capaciteit, waarbij voor de keuze van te sluiten locaties is gekeken naar de regionale arbeidsmarkt, de bedrijfsvoering, resocialisatie en specialismen;
- reductie van reservecapaciteit;
- het doorvoeren van tariefkortingen en kostprijsverlaging bij particuliere aanbieders;
- overige maatregelen zoals kortingen op verschillende ondersteunende diensten en het hoofdkantoor.

In Bijlage X? Overzicht Locaties inclusief te sluiten Locaties en Locaties vanaf 2018 vindt u overzichten van de te sluiten locaties en een overzicht van de locaties vanaf 2018.

Voor meer gedetailleerde informatie over het Masterplan:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2013/06/19/bijlage-masterplan-dji-2013-2018.html>

CONSULTATIE DOCUMENT

Verstrekkings voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

2 Consultatie

Uiterlijk 1 maart 2016 eindigen de overeenkomsten 'Verstrekking voeding ingesloten en restauratieve voorzieningen' tussen DJI en Sodexo Nederland B.V.

Alvorens over te gaan tot het voorbereiden van de Europese aanbesteding, wil DJI de markt consulteren over met name het verstrekken van voeding aan justitiabelen en om na te gaan hoe deze aanbesteding het beste (in hoofdlijnen) kan worden ingericht.

Met de marktconsultatie wordt advies ingewonnen bij diverse potentiële marktpartijen, welke via de vooraankondiging zich hebben aangemeld dan wel zijn uitgenodigd door DJI.

De ontvangen bijdragen gebaseerd op de gestelde vragen en de marktbijsamenkomst kunnen leiden tot een verdiepingsslag. Eventueel kan DJI ervoor kiezen om middels een tweede consultatie (ronde 2) de (verdiepings)vragen uit te zetten. Daar ronde 2 een gevolg is uit ronde 1, zullen alleen de partijen uit ronde 1 daarvoor worden uitgenodigd.

2.2 Juridische aspecten

1. Deze marktconsultatie is geen oproep tot mededinging in enige (Europese) aanbesteding en beoogd ook geen (voor)selectie van (markt)partijen/leveranciers te realiseren. DJI zal, mede met het oog op een mogelijk te houden Europese aanbesteding, de beginselen van non-discriminatie en transparantie in acht nemen.
2. Partijen zijn vrij om al dan niet deel te nemen aan de marktconsultatie. Het deelnemen geeft de betreffende partij geen betere of slechtere positie ten op zichte van een partij die niet deelneemt. Partijen die niet deelnemen aan de marktconsultatie worden **niet** uitgesloten van deelname aan een (eventueel) te houden Europese aanbesteding.
3. De in dit document beschreven specificaties zijn vrijblijvend en voorlopig. DJI behoudt zich uitdrukkelijk het recht voor om de inkoop van Verstrekkings voeding justitiabelen en Restauratieve Voorzieningen niet, dan wel op een (geheel) andere wijze, te realiseren dan aangegeven in dit consultatiedocument.
4. Met betrekking tot prijsinformatie en informatie die tot een individuele deelnemer aan de marktconsultatie herleidbaar is, zal DJI vertrouwelijkheid in acht nemen. Op verzoek van een deelnemer is DJI bereid een vertrouwelijkheidsovereenkomst met deze deelnemer aan te gaan.
5. De deelnemer aan de marktconsultatie stemt er mee in dat de informatie die niet valt onder vertrouwelijkheid als bedoeld onder punt 4, gebruikt en openbaar gemaakt kan worden in het kader van een (mogelijk) te houden Europese aanbesteding.
6. Door DJI worden de kosten, welke een deelnemer voor, tijdens of na de marktconsultatie maakt, niet vergoed.
7. Door deelneming aan de marktconsultatie stemt de deelnemer in met bovenstaande juridische voorwaarden en hetgeen verder in dit consultatiedocument is beschreven.

CONSULTATIE DOCUMENT

Verstrekkings voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

2.3 Inrichting en vormgeving

De consultatie is op de volgende wijze vormgegeven.

Schriftelijke reacties

De deelnemende partijen dienen de antwoorden op de vragen uit het consultatiedocument schriftelijk in te dienen per e-mail. Deze reacties dienen uiterlijk 16 januari 2014 uur ontvangen te zijn door DJI. De reacties kunnen worden verzonden aan:

Email: ienea@dji.minjus.nl

In de onderwerpregel van het e-mailbericht dient duidelijk het onderwerp en referentienummer te worden vermeld.

Marktbijeenkomst

Nadat partijen hun (inhoudelijke) bijdrage hebben ingediend, worden zij uitgenodigd voor een bijeenkomst waarbij alle partijen die hebben gereageerd aanwezig zullen/kunnen zijn. Gedurende deze bijeenkomst kunnen zowel DJI als de partijen hun ideeën, adviezen, vragen e.d. bespreken. Gestreefd wordt om deze bijeenkomst in februari 2014 te laten plaatsvinden. De partijen zullen tijdig op de hoogte gesteld worden over de datum, tijd en plaats.

2.4 Planning

Stap	Onderwerp	Datum/deadline
1	Publicatie vooraankondiging en uitnodiging aan partijen	23 december 2013
2	Indienen schriftelijke reacties van partijen	16 januari 2014
3	Bijeenkomst DJI en marktpartijen	Februari 2014

3 Verstreking voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen

3.1 Beschrijving huidige situatie

Het overgrote deel van de DJI inrichtingen verstrekt de dagelijkse voeding aan justitiabelen middels de overeenkomsten die DJI heeft met de huidige leverancier/dienstverlener Sodexo Nederland B.V.

Er zijn vijf overeenkomsten voor de verstreking van voeding aan justitiabelen en restauratieve voorzieningen, welke op basis van regio's zijn verdeeld. Iedere overeenkomst is inhoudelijk qua onderwerp gelijk en hebben allen dezelfde einddatum. Per DJI-locatie is een nadere overeenkomst afgesloten voor de vastlegging en uitvoering van de locatie en operationele afspraken. De overeenkomst kent een overgangsperiode welke ingaat in maart 2015 en maximaal een jaar duurt/kan duren. In deze periode kunnen de lokale nadere overeenkomsten overgezet worden naar de nieuwe overeenkomst(en) en kan (kunnen) de levering en eventueel de dienstverlening geleidelijk overvloeien naar de nieuwe overeenkomst(en).

Verstreking voeding justitiabelen

De verstreking van voeding aan justitiabelen omvat het voedingsdagpakket welke met o.a. een diëtiste is opgesteld. Gemiddeld worden er dagelijks 6.500 voedingsdagpakketten verstrekt.

Het voedingsdagpakket bestaat uit de volgende onderdelen/componenten:

Twee broodmaaltijden bestaande uit

- 200 gram brood
- 250 ml houdbare melk
- 50 gram vleeswaren
- 30 gram kaas
- 40 gram zoet broodbeleg
- 35 gram halvarine

Een warme maaltijd bestaande uit:

- 90 gram (zonder bot) of 110 gram (met bot) vis/vlees/gevogelte/vleesvervanger (vleescomponent)
- 30 gram jus (juscomponent)
- 150 gram, (bereid) of 200 gram (onbereid) groente (groentecomponent)
- 250 gram aardappelen, rijst, deegwaren, overige granen (zetmeelcomponent)

Dagverstreking bestaande uit:

- 2 stuks (200 gram) vers fruit
- 15 gram koffie
- 4 gram thee
- 10 gram suiker
- 12 gram creamer

De warme maaltijden betreffen momenteel diepvriesmaaltijden, welke middels regenererewagens worden opgewarmd. Enkele DJI-locaties hebben cellen met magnetron, de maaltijden worden dan gekoeld op cel geleverd en door de justitiabele zelf opgewarmd in de magnetron.

CONSULTATIE DOCUMENT

Verstrekkings voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

Voor justitiabelen die vervoerd worden (bijvoorbeeld naar de rechtbank) worden, afhankelijk van o.m. de reisduur, een lunchpakket meegegeven. Het lunchpakket bestaat uit vier sneetjes brood besmeerd met halvarine en belegd met in totaal 40 gram beleg (zoet beleg en/of portieverpakking smeerkaas (op verzoek opdrachtgever)) een handelsverpakking karton ad 250ml vruchtendrank.

Het voedingsdagpakket wordt geleverd op basis van o.a. de volgende voedingswensen (welke door de justitiabele bij binnenkomst kenbaar wordt gemaakt):

- Zoals die algemeen gelden in Nederland;
- Geloofsovertuiging (zoals Halal, Koosjer, Hindoe);
- Levensovertuiging (zoals vegetarisch, veganistisch);
- Medische indicatie.

Er wordt gewerkt met een driemaandelijke menucyclus, welke zoveel als mogelijk gericht is op seizoensproducten.

Voor de justitiabelen die onder jeugd vallen (binnen de Jeugd inrichtingen) gelden op enkele componenten afwijkende grammages.

Naast het leveren van de onderdelen van het voedingsdagpakket, voert de huidige contractpartij de volgende werkzaamheden uit in het kader van het verstrekken van voeding justitiabelen:

- Bestellen en ontvangen van de onderdelen van het voedingsdagpakket.
- Portioneren van de componenten van de broodmaaltijden en dagverstrekking. Brood wordt om de twee dagen op cel geleverd, de melk wordt eens in de vier dagen op cel geleverd en de overige componenten veelal eenmaal per week. Op basis van de verstrekkingsfrequentie worden de componenten geportioneerd aangeleverd.* Nb: de hoofdmaaltijden worden reeds op een-persoonsniveau kant-en-klaar geleverd en worden iedere dag geleverd op cel (m.u.v. cellen met magnetron).
- Gereedmaken en -zetten van het voedingsdagpakket op afdelingsniveau, inclusief zorgdragen van de warme maaltijden van bevroren naar regenereren(wagen).
- Coördineren van logistieke werkzaamheden. Naast het bestellen en ontvangen van de onderdelen van het voedingsdagpakket: zorgdragen van het op voorraad zetten van zowel geconditioneerde als ongeconditioneerde goederen, beheren van de voorraad en bij inzet van justitiabelen het aansturen van die justitiabelen.

* Momenteel wordt er op de DJI-locatie, met of zonder inzet van justitiabelen, geportioneerd door Sodexo Nederland B.V.

Voor DJI-locaties die zelf hun maaltijden koken, bieden de huidige overeenkomsten de mogelijkheid om instellingskoks, keukenassistenten en hoofden productie in te zetten (op basis van inhuur). De hiervoor benodigde ingrediënten worden afgenomen door het ingezette/ingehuurde personeel voor de daarvoor aanbestede overeenkomst "Ingrediënten t.b.v. voeding".

Restauratieve voorzieningen

Restauratieve voorzieningen voor personeel (bedrijfsrestaurants, vergaderservice et cetera voor personeel van DJI) zijn eveneens opgenomen in de overeenkomsten met de huidige contractpartij. Dit geschiedt momenteel op basis van een aanneemsom, waarbij de exploitatie geheel op risico is van de huidige contractpartij. Er geldt een aanneemsom en naast hetgeen de cateraar aanbiedt, wordt er een klein assortiment basisproducten gevoerd tegen vooraf overeengekomen maximale prijzen.

3.2 Doel marktconsultatie

Het doel van deze marktconsultatie is om informatie in te winnen welke een bijdrage zou kunnen leveren aan de voorbereiding van de eerder genoemde Europese aanbesteding. DJI wenst graag geadviseerd te worden over op welke wijze de huidige situatie (paragraaf 3.1) het beste uitgezet kan worden. Dit hoeft dus niet noodzakelijkerwijs gelijk te zijn zoals de huidige situatie, wat betreft

- de combinatie levering en dienstverlening (verzorging en restauratieve voorzieningen);
- de momenteel gehanteerde hoeveelheden (de samenstelling van de (componenten) van de maaltijden dienen wel gehandhaafd te blijven);
- etc.

Belangrijke aandachtspunten waar op gelet moet worden:

- het hanteren van percelen (dit kan op basis zijn van onderwerp of op basis van regio's of een combinatie van beide);
- bepaalde mate van versobering op het gebied van keuzemogelijkheden van voedingscomponenten. Nota bene: DJI zal worden bijgestaan door een hygiënist en diëtist(e);
- de prijsbepaling.

4 Vraagstelling

Vraag 1

DJI wil enerzijds zoveel als mogelijk ontzorgd worden inzake de verstrekking van voeding justitiabelen, anderzijds wil DJI zoveel als mogelijk een grote markt bereiken.

DJI vraagt u om mee te willen denken aan een zo optimaal mogelijke verdeling van de opdracht, welke mag afwijken van de huidige situatie (paragraaf 3.1). Welke verdeling zou het beste gehanteerd kunnen worden dan wel adviseert u. En waarom? Wat zijn de voor- en nadelen van hetgeen u voorstelt?

Nota bene: indien hetgeen u voorstelt alleen mogelijk is met een samenwerkingsverband of middels onderaanneming, dan verneemt DJI dit graag in uw bijdrage.

Vraag 2

DJI heeft zelf twee scenario's bedacht voor een perceelverdeling.

Voorstel I

Dit betreft de huidige verdeling: 5 regionale percelen voor de levering en/of verzorging van hoofdmaaltijden, broodmaaltijden en overige verstrekkingen voor justitiabelen (voeding justitiabelen) en de verzorging van de restauratieve voorzieningen voor medewerkers van DJI.

Voorstel II

Een landelijk perceel: Maaltijd (hoofdgerecht) en nagerecht

Percelen verdeeld in regio's: Broodmaaltijden (incl. beleg), fruit, melk en weekverstrekkingspakketten en lunchpakketten;

Een landelijk perceel: Dieetmaaltijden (o.b.v. medische indicatie) en evt. dienstmaaltijden;

Een landelijk perceel: Inhuur t.b.v. gekoppeld koken (= locaties waar zelf gekookt wordt) en evt. 'handjes' ten behoeve van de verzorging en verstrekking van het voedingsdagpakket.

Percelen verdeeld in regio's: Restauratieve voorzieningen (invulling evt. afhankelijk van categoriemanagement).

Welke perceelverdeling geniet bij u de voorkeur, waar u eventueel op zou inschrijven?

Waarom en welke voor- en nadelen ziet u?

Nota bene: indien hetgeen u voorstelt alleen mogelijk is met een samenwerkingsverband of middels onderaanneming, dan verneemt DJI dit graag in uw bijdrage.

CONSULTATIE DOCUMENT

Verstrekkings voeding justitiabelen en restauratieve voorzieningen DJI

Vraag 3

Zoals in paragraaf 3.1 reeds is aangegeven worden de onderdelen van de broodmaaltijden en de dagverstrekking op de DJI-locaties zelf geportioneerd door de huidige contractpartij en soms door inzet van justitiabelen.

- a) Op welke wijze denkt u hier een ander en betere invulling aan te kunnen geven?
- b) Op basis van welke frequentie (2 keer in de week, 1 keer in de week of anders) zou u deze onderdelen aan kunnen/willen leveren bij DJI, rekening houdend met de geldende wet- en regelgeving?
- c) Zou u invulling kunnen geven aan het leveren van deze onderdelen zonder activiteiten daarvoor te moeten uitvoeren op de DJI-locatie zelf, zodat DJI zoveel als mogelijk wordt ontzorgd (m.a.w. alles geportioneerd kant-en-klaar aanleveren op justitiabele niveau).
- d) Wat is uw advies voor dergelijke verstrekking voor justitiabelen met een kort verblijf in een PI (een verblijf van 1 tot 4 dagen)?

Vraag 4

De huidige situatie (paragraaf 3.1) in ogenschouw genomen, welke adviezen, tips, do's & dont's kunt u DJI geven waar bij het voorbereiden van de Europese aanbesteding rekening gehouden mee kan worden?

++++